

**UCHWAŁA Nr Si.521.2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 8 grudnia 2014 r.**

*w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn  
na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.*

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska  
Członkowie SO: - Kamil Krauschar  
- Teresa Wysokińska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie z uwagami** opiniuje przedłożony przez Burmistrza Kałuszyna projekt uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na 2015 rok wraz z uzasadnieniem.

**§ 2**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**UZASADNIENIE**

W dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu nr 49/2014 Burmistrza Kałuszyna z dnia 14 listopada 2014 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
  2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Miejską w Kałuszynie w Uchwale Nr XXXII/215/10 z dnia 29 września 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowe gminy Kałuszyn,
  3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
  4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
  5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
  6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
  7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
  8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
  9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
  10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
  11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).
- I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagami:

1. Niewłaściwie określono w § 9 zaplanowane n/w upoważnienia dla Burmistrza Kałuszyna i tak:

- w ust. 1 udzielono upoważnienia do zaciągania m.in. pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu podczas gdy w § 2 ust. 3 zaplanowano limit z tego tytułu tylko z zaciągniętych kredytów,
  - w ust. 2 lit. a powołano się na kontrakty wojewódzkie, które już obecnie nie obowiązują. Dlatego też nie powinny występować w uchwale budżetowej. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż powyższe upoważnienie dotyczy wyłącznie zadań inwestycyjnych (rocznych, a więc rozpoczętych i zakończonych w danym roku budżetowym) realizowanych w 2015 roku i nie ma zastosowania do przedsięwzięć, projektów lub zadań objętych Wieloletnią Prognozą Finansową (art. 226 ust. 4 cyt. ustawy o finansach publicznych),
  - w ust. 2 lit b oraz ust. 5 lit. b udzielono upoważnienia wynikającego z art. 228 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, które to upoważnienia mają zastosowanie tylko do Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zatem brak podstaw prawnych do ujmowania tego upoważnień w uchwale budżetowej.
2. W uzasadnieniu do projektu budżetu, na str. 2 – dz. 010 Rolnictwo i łowiectwo zaplanowano dochody w wysokości 109.492,00 zł. podczas gdy z tabeli Nr 1a wynika kwota 110.492,00 zł.
  3. W tabeli Nr 2 „Planowane wydatki budżetu gminy Kałuszyn na 2015 rok” wskazano dz. 010 rozdz. 1010, 1030, 1095 które nie są ujęte w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2010r. Nr 38 poz.207 ze zm.).
    - w dziale 757 rozdz. 75702 § 8010 zaplanowano kwotę w wysokości 25.000,00 zł z tytułu prowizji od kredytu przeznaczonego na finansowanie przejściowego deficytu, która powinna zostać zaplanowana w § 4300
  4. W tabeli Nr 6 wykazano m.in. wydatki na zadania realizowane z dz. 600 rozdz. 60016 § 4210 na łączną kwotę 19.565,05 zł, podczas gdy z tabeli Nr 2 wynika kwota 18.832,34 zł.,
    - w poz. 13 zaplanowano wydatek dotyczący remontu drogi – wykonanie chodnika po jednej stronie wsi Milew w dz. 600 rozdz. 60016 § 4210 a powinno być 600-60016-4270,
    - w 10 rozdz. 1095 § 4300 (poz. 10) zaplanowano wyjazd szkoleniowy dla mieszkańców wsi Kluki dotyczący wykorzystania funduszy soleckich na innych terenach. Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu soleckim (Dz. U. 2014 poz.301) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju Gminy czego, zdaniem Składu Orzekającego, zaplanowany wydatek nie spełnia.
    - w zadaniach ujętych w poz. 5, 18, 19, 20 należy doprecyzować nazwę zadania poprzez wskazanie jakiej świetlicy dotyczy zaplanowane zadanie, bądź własności terenu na którym zaplanowane zadania będą realizowane.

Mając powyższe na uwadze, zdaniem Składu Orzekającego, niezbędnym jest uchwałę budżetową w w/w zakresie doprowadzić do zgodności przed uchwaleniem budżetu Gminy Kałuszyn na 2015 rok przez Radę Gminy.

**II.** W projekcie uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na 2015 rok zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 984.500,00 zł. Zatem Skład Orzekający nie wydaje opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w WARSZAWIE  
ZESPÓŁ w SIEDLCACH  
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15  
-1-**

**PRZEWODNICZĄCA**  
Skład Orzekający  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Ewa Wielgórska*

**Uchwała Nr Si.522.2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 8 grudnia 2014r.**

*w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Kałuszyna projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kałuszyn na lata 2015-2019.*

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( t.j. Dz. U. z 2012 r. , poz. 1113 ze zm. ) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r, poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca Składu - Ewa Wielgórska  
Członkowie Składu - Kamil Krauschar  
- Teresa Wysokińska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie z uwagą opiniuje** przedłożony przez Burmistrza Kałuszyna projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kałuszyn na lata 2015 – 2019.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Kałuszyn w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**UZASADNIENIE**

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kałuszyn na lata 2015-2019 przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach drogą elektroniczną w dniu 17 listopada 2014 roku.

Art. 230 ust. 2 pkt 1 cyt. o finansach publicznych określa, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania. Natomiast rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86 ze zm.) w §4 ust. 1 precyzuje, iż projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, o których mowa w art. 230 ust. 2 u.f.p., oraz uchwały i zarządzenia w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jednostka samorządu terytorialnego przekazuje do regionalnej izby obrachunkowej w formie dokumentu elektronicznego z wykorzystaniem aplikacji wskazanej przez Ministra Finansów

w Biuletynie Informacji Publicznej. Mając na względzie uwagi natury ogólnej (treści przepisów), Skład Orzekający RIO podkreśla, że czynność organu wykonawczego – Burmistrza Kałuszyna, o której mowa w art. 230 ust. 2 pkt 1 u.p.f. winna mieć swoje wypełnienie poprzez przesłanie w aplikacji Besti@ również treści właściwego zarządzenia w sprawie projektu uchwały WPF, przy projekcie tejże uchwały, jako oświadczenia woli przypisującego się li organowi wykonawczemu- Burmistrzowi Kałuszyna.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

- spełnienie wymogów konstrukcyjnych określonych w art. 226-228 cyt. ustawy o finansach publicznych, w tym w zakresie zawartego upoważnienia,
- zgodność wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie jednostki samorządu terytorialnego co do zgodności w zakresie wyniku budżetu (różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu j.s.t.) i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego – stosownie do treści art. 229 cyt. ustawy,
- zachowanie wymów relacji określonej w art. 242 cyt. ustawy, zgodnie, z którą wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące,
- prawidłowość sporządzenia prognozy kwoty długu, stanowiąca część WPF w stosunku do okresu na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania,
- spełnienie relacji zadłużenia określonego w art. 243 w/w ustawy, który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2019 wraz z objaśnieniami spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagą:

- stwierdzono brak zgodności pomiędzy projektem uchwały budżetowej na 2015 rok a badanym projektem WPF w nw. pozycjach:

- kol. 1.1.3 WPF	2.821.000,00	budżet	2.836.000,00
- kol. 12.4 WPF	0,00	budżet	24.399,57

Skład Orzekający zauważa, iż z uwagi na obowiązującą procedurę opracowania i uchwalania zarówno WPF, jak i uchwały budżetowej wszystkie dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej na etapie projektu WPF oraz w momencie jej uchwalania mają wykazywać zgodność z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej w zakresie danego roku.

Przed uchwaleniem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2019 przez Radę Miejską w Kałuszynie, Skład Orzekający sugeruje dokonanie stosownej zmian.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2015 roku nie będzie wyższa od wykazanej w prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy Kałuszyn będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w WARSZAWIE  
ZESPÓŁ w SIEDLCACH  
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15  
-1-

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
Ewa Wielgowska