

UCHWAŁA Nr Si.502.2018

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 7 grudnia 2018 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na rok 2019 oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Jolanta Tomaszek
- Kamil Krauschar

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Burmistrza Kałuszyna projekt uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na 2019 rok.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Gminy Kałuszyn przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu Nr 60/2018 Burmistrza Kałuszyna z dnia 14 listopada 2018 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2019 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Gminy Kałuszyn w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji

dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t. j. Dz. U. z 2014r. poz.1053 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z poniższymi zastrzeżeniami:

W projekcie uchwały budżetowej w § 2.1 zapisano, iż planowany deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w wysokości 2.000.000,-zł natomiast w § 12.1. upoważniono Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2.000.000,- zł.

W § 9.2 zapisano, iż Burmistrz poinformuje sołtysów o terminach realizacji poszczególnych przedsięwzięć co narusza art. 213 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

W Tabeli Nr 1 *Planowane dochody budżetu gminy Kałuszyn na 2019 rok* w dz.900 rozdz. 90002 w § 0920 *Wpływy z pozostałych odsetek* zaplanowano w wysokości 1.000,- zł. Skład Orzekający wskazuje, iż powyższe wydatki winny zostać zaplanowane w dz. 900 rozdz. 90026 *Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami*.

W Tabeli Nr 2 *Planowane wydatki budżetu gminy Kałuszyn na 2019 rok* w dz. 010 rozdz.01030 § 2850 zaplanowano wpłatę na rzecz izb rolniczych w wysokości 5.100,-zł. Wskazać należy, iż w Tabeli Nr 1 zaplanowano dochody z tytułu podatku rolnego w łącznej wysokości 262.700,- zł (dz.756 rozdz.75615 § 0320 w wys. 2.700,- zł oraz rozdz. 75616 § 0320 w wys. 260.000,- zł.) zatem zaplanowana wpłata na rzecz izb rolniczych winna wynosić 5.254 zł.

W dz.757 *Obsługa długu publicznego* zaplanowano kwotę 375.445,- zł w kol. 13 *wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji* kwotę 95.445,- a w kol. 14 *obsługa długu* nie wykazano żadnej kwoty.

W Tabeli nr 7 *Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego* w 2019 roku w poz. 22 ujęto przedsięwzięcie *pn. „Zakup wyposażenia do świetlicy wiejskiej w Nowych Groszkach”* oraz *„Montaż parapetów wewnętrznych w świetlicy wiejskiej w Nowych Groszkach”* a które jest realizowane przez sołectwo Stare Groszki. W części opisowej brak ustosunkowania się do powyższego.

W części opisowej projektu w dz. 926 *Kultura fizyczna i sport* wskazano plan wydatków w kwocie 284.266,68 zł w tym: na sfinansowanie wydatków Klubu sportowego „Victoria” w Kałuszynie oraz dwóch Uczniowskich Klubów Sportowych działających przy szkole podstawowej i gimnazjum w tym z funduszu sołeckiego 25.937,68 zł. Do badanego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok załączono Załącznik Nr 1 *Dotacje udzielone w 2019 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych* gdzie nie wykazano dotacji z działu 926. Powyższe wskazuje, iż powyższe zaplanowane wydatki będą finansowane bezpośrednio z budżetu Gminy Kałuszyn co jest sprzeczne z art. 221 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należy dokonać stosownych zmian przed uchwaleniem budżetu na 2019 rok przez Radę Miejską w Kałuszynie.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na 2019 rok zaplanowano deficyt w wysokości **2.000.000,-zł**, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (26.715.458,15,- zł) i planowanymi wydatkami (28.715.458,15,- zł), który zgodnie z badanym projektem uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z sprzedaży wyemitowanych obligacji co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Ewa Wielgórka