

UCHWAŁA Nr Si.481.2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na rok 2017 wraz z uzasadnieniem oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Kamil Krauschar
- Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Burmistrza Gminy Kałuszyn projekt uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na 2018 rok wraz z uzasadnieniem z uwagami zawartymi w uzasadnieniu w uzasadnieniu.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Gminy Kałuszyn przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2016r. poz. 1764).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu nr 52/2017 Burmistrza

Kałuszyna z dnia 9 listopada 2017 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2018 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Miejską w Kałuszynie w Uchwale Nr XXXII/215/10 z dnia 29 września 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowe gminy Kałuszyn,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 209) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagami wskazanymi poniżej:

1. W § 3.1 badanego projektu uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na 2018 rok ustalono limit wydatków inwestycyjnych **na rok 2018 i lata następne** zgodnie

- z Tabelą Nr 4 do badanej uchwały. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 211 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych **budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy którym jest rok kalendarzowy.** Zatem obejmuje dane dotyczące tego roku budżetowego na który jest sporządzany. Natomiast przedsięwzięcia wieloletnie ujmuje się w Załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z art. 226 ust. 3 i 4 cyt. ustawy.
2. W ocenie Składu Orzekającego, doprecyzowania poprzez wskazanie zadań własnych Gminy Kałuszyn, które będą realizowane w ramach funduszu sołeckiego, wymagają następujące przedsięwzięcia ujęte w Tabeli Nr 7:
- „Zakup sprzętu nagłaśniającego do OSP Gołębiówka” – rozdz.75412,
 - „Zakup krzeseł do OSP w Starych Groszkach” – rozdz.754,
 - „Zakup wyposażenia dla OSP Zimnowoda” – rozdz.75412
- Rada Gminy powinna przy tym mieć na uwadze przepis art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołecim, który stanowi, iż **„Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”.** Należy zatem przed uchwaleniem doprowadzić Tabelę nr 7 do zgodności z cyt. przepisem we wskazanym wyżej zakresie.
3. W Tabeli Nr 1 w dz. 855 rozdz.85503 § 2010 zaplanowano dochody w wysokości 2.242.000,-zł, w Tabeli Nr 1d w dz.855 rozdz. 85503 § 2010 również zaplanowano dochody w wysokości 2.242.000,-zł natomiast w Tabeli Nr 2 kwotę 2.242.000,- zaplanowano w dz. 855 rozdz. 85502.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na 2018 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.638.900,- zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (27.033.707,44 zł) i planowanymi wydatkami (28.672.607,44 zł), który zgodnie z badanym projektem uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu. Zaplanowane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Po uwzględnieniu ww. kredytu prognozowany wskaźnik spłaty długu Gminy nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Ewa Wielgórska

