

**UCHWAŁA Nr Wa.493.2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 16 grudnia 2019 roku**

w sprawie opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Kałuszyna** projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodniczący:** - **Konrad Pachocki**  
**Członkowie:** - Karolina Aszkiełowicz  
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§ 1**

1. Wydaje się **pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** o przedłożonym przez **Burmistrza Kałuszyna** projekcie uchwały budżetowej **Gminy Kałuszyn** na 2020 rok.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na 2020 rok z uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2019 roku.

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.**

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

- I. Opracowany przez Burmistrza Kałuszyna projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

**W opiniowanym dokumencie planuje się:**

<b>a) dochody ogółem</b> w wysokości	<b>29.943.868,53 zł</b> , z tego:
- bieżące w kwocie	28.731.749,00 zł
- majątkowe w kwocie	1.212.119,53 zł
<b>b) wydatki ogółem</b> w wysokości	<b>28.393.868,53 zł</b> , z tego
- bieżące w kwocie	26.412.156,29 zł
- majątkowe w kwocie	1.981.712,24 zł

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych [dalej: uofp];

- c) rozchody budżetu w kwocie **1.550.000,00 zł** z tytułu spłaty rat zaciągniętych kredytów

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF zadłużenie Gminy Kałuszyn na koniec 2020 roku wyniesie **11.090.836,36 zł**, co stanowi 37,03 % planowanych na ten rok dochodów. Prognozowany wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Tym samym analiza i ocena przedłożonych materiałów wykazała, że spełnione zostały wymogi dotyczące obowiązujących przepisów prawa.

Skład Orzekający zauważa, że § 10 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie burmistrza do „Zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na roczne zadania inwestycyjne, do wysokości określonej w tabeli nr 4 i nr 5 do niniejszej uchwały” – zauważyć należy, iż tak sformułowane upoważnienie nie znajduje podstawy prawnej w obowiązujących przepisach, gdyż stosownie do art. 52 ust. 1 pkt 2 uofp – planowane wydatki stanowią nieprzekraczalny limit a zatem zobowiązania na ich pokrycie mogą być zaciągnięte tylko do wysokości kwot określonych w uchwale budżetowej na konkretne zadanie. Przywołane upoważnienie nie ma zatem praktycznego wymiaru.

W wyniku analizy przedłożonego materiału Skład Orzekający ustalił, iż w projekcie budżetu na 2020 rok w ramach Funduszu Sołeckiego w sołectwie Falbogi zaplanowano zadanie pn. „Zakup

sztandaru dla OSP w Falbogach” (poz. 4). Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1372) gmina ponosi koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej. Zachodzi zatem wątpliwość czy zakup sztandaru dla OSP mieści się w kategorii kosztów wyposażenia OSP. Mając na uwadze powyższe z ww. zapisu ani objaśnień do projektu nie wynika **jakie zadanie publiczne** Gmina planuje w istocie realizować. Tym samym Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301) środki funduszu przeznaczają się na realizację przedsięwzięć, które są **zadaniami własnymi gminy**.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Kałuszyn na 2020 rok zaplanowano nadwyżkę w wysokości **1.550.000,00 zł**, która zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów zatem Skład Orzekający nie wydaje opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu jednostki.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY**  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*Konrad Pachocki*  
