

ZARZĄDZENIE NR 51/2022
BURMISTRZA KAŁUSZYNA

z dnia 22 września 2022 r.

w sprawie opracowania materiałów planistycznych do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2022, poz.559 z późn. zm.), w związku z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz uchwały Nr XXXII/215/2010 Rady Miejskiej w Kałuszynie z dnia 29 września 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy zarządzam, co następuje:

§ 1.

Zobowiązuje się kierowników referatów Urzędu Miejskiego w Kałuszynie oraz dyrektorów jednostek podległych do opracowania materiałów planistycznych do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 2.

Określa się zasady konstrukcji projektu budżetu na 2023 rok, założenia w zakresie prognozowania dochodów budżetowych i projektowania wydatków budżetowych na 2023 rok zgodnie z Załącznikiem Nr 1.

§ 3.

Określa się zakres prac przy sporządzaniu materiałów planistycznych do projektu budżetu na 2023 rok oraz harmonogram prac planistycznych zgodnie z Załącznikiem Nr 2.

§ 4.

Wykonanie zarządzenia powierzam Skarbnikowi Miejskiemu.

§ 5.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz Kałuszyna

Arkadiusz
Marcin Czyżewski

Rozdział 1.
Zasady konstrukcji projektu budżetu na 2023 rok.

§ 1.

Materiały planistyczne do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok należy opracować zgodnie z:

- 1) Uchwałą Nr XXXII/215/2010 Rady Miejskiej w Kałuszynie z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Kałuszyn.
- 2) ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.)
- 3) ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1672 z późn. zm.);
- 4) rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2022, poz.513 z późn.zm.)
- 5) innymi przepisami prawa;
- 6) warunkami zawartych umów i porozumień;
- 7) stosowanymi w praktyce formami przekazu, jeżeli mają one związek z projektowanymi wielkościami budżetowymi.

§ 2.

Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne, które należy uwzględnić przy opracowaniu wielkości budżetowych na 2023 rok:

- 1) dynamika realna PKB - 1,7%;
- 2) średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem (inflacja) –9,8%
- 3) prognozowane przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej – 56.935,00 zł
- 4) minimalne wynagrodzenie za pracę w 2023 r.:
 - d 1 stycznia 2023 r. minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 3490 zł;
 - od 1 stycznia 2023 r. minimalną stawkę godzinową w wysokości 22,80 zł;
 - od 1 lipca 2023 r. minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 3600 zł;
 - od 1 lipca 2023 r. minimalną stawkę godzinową w wysokości 23,50 zł.

Rozdział 2.
Założenia w zakresie prognozowania dochodów budżetowych na 2023 rok.

§ 3.

Podstawą planowania dochodów na 2023 rok jest przewidywane wykonanie dochodów budżetowych w roku 2022.

§ 4.

Szacowanie dochodów opierać się powinno na zasadach ostrożnościowych i gruntownie uzasadnionych.

§ 5.

Przy ustalaniu poziomu dochodów na 2023 rok należy uwzględnić:

- 1) prognozy podstawowych wskaźników makroekonomicznych,
- 2) przewidywane wykonanie dochodów budżetowych w roku 2022,
- 3) informacje uzyskane z Ministerstwa Finansów, Urzędu Wojewódzkiego i Krajowego Biura Wyborczego o przyznanych kwotach subwencji i dotacji oraz prognozowanych wpływach z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych,
- 4) informacje urzędów skarbowych na temat przewidywanych dochodów,
- 5) planowane zmiany cen świadczonych usług,
- 6) przepisy podatkowe i prognozowane stawki podatków i opłat lokalnych,
- 7) sytuację płatniczą największych podatników gminy,
- 8) poziom windykacji zaległości podatkowych,
- 9) podjęte działania w celu pozyskiwania dodatkowych środków finansowych, w tym z Unii Europejskiej, budżetu państwa, itp.
- 10) planowane zmiany innych należności budżetowych wynikające ze zmieniających się przepisów.

§ 6.

Założony plan wpływów winien być realny do wykonania. Proponowane kwoty należy uzasadnić podając podstawę i przyczyny wzrostu lub zmniejszenia w stosunku do przewidywanego wykonania roku bieżącego.

§ 7.

Dochody bieżące należy prognozować w następujący sposób:

- 1) dotacje celowe na zadania własne i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej – w kwotach podanych przez Wojewodę Mazowieckiego oraz Krajowe Biuro Wyborcze,
- 2) subwencje – w kwotach podanych przez Ministra Finansów,
- 3) udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – w kwotach podanych przez Ministra Finansów,
- 4) dotacje celowe (w tym pomoc finansowa) uzyskane od innych jednostek samorządu terytorialnego ujmuje się na podstawie obowiązujących zapisów porozumień i umów,
- 5) dochody z podatków i opłat lokalnych zakładając wzrost obecnie obowiązujących stawek podatkowych zgodnie ze wskaźnikami wynikającymi z komunikatów Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego i Obwieszczeń Ministra Finansów, uwzględniając wskaźnik ściągłości,
- 6) dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi szacować na podstawie obowiązujących stawek, uwzględniając wskaźnik ściągłości,
- 7) dochody z majątku gminy szacować na podstawie wykazu mienia komunalnego przeznaczonego do sprzedaży w 2023 roku, zawartych umów najmu i dzierżawy oraz planowanych przekształceń prawa użytkowania wieczystego w prawo własności,
- 8) zaliczki i refundacje ze środków Unii Europejskiej ustalić z uwzględnieniem planowanych terminów składania wniosków o płatność oraz wynikającego z umowy, czasu ich weryfikacji i poświadczenia przez Instytucję Zarządzającą.

Rozdział 3.

Założenia w zakresie projektowania wydatków budżetowych na 2023 rok.

§ 8.

Planowanie wydatków na 2023 rok oparte jest na przewidywanym wykonaniu budżetu w roku 2022, które jednocześnie stanowi podstawę obliczenia limitów wydatków bieżących.

§ 9.

Wydatki budżetowe podlegają ograniczeniom formalno-prawnym wynikającym z art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Reguła wydatkowa określona w art. 242 ustawy nakazuje zachowanie zasady zrównoważonego budżetu bieżącego, co oznacza, że planowane i wykonane wydatki bieżące nie mogą przekroczyć odpowiednio planowanych w trakcie roku i wykonanych na 31 grudnia roku budżetowego dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

§ 10.

Wszelkie działania realizowane przez gminę Kałuszyn muszą być zgodne z art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, tzn. wydatki powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. W trakcie planowania i realizacji budżetu obowiązują przepisy dotyczące gospodarki finansowej i zasady odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

§ 11.

Kalkulację wydatków należy sporządzić w sposób racjonalny i celowy z uwzględnieniem w pierwszej kolejności zadań obligacyjnych, zleconych, kontynuowanych i wynikających z zawartych umów. Ustala się następujący priorytet wydatków budżetowych:

- 1) zabezpieczenie środków finansowych na zadania budżetowe dla jednostek organizacyjnych gminy na poziomie zapewniającym ich sprawne i nieprzerwane funkcjonowanie,
- 2) zapewnienie środków na niezbędne remonty i naprawy zabezpieczające mienie komunalne,
- 3) zapewnienie środków na wieloletnie pogramy, projekty lub zadania ujęte w aktualnym Wykazie Przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

§ 12.

Wydatki rzeczowe planuje się na podstawie przewidywanego wykonania roku 2022, pomniejszonego o jednorazowe wydatki z 2022 roku, z uwzględnieniem uzasadnionych, dodatkowych zadań roku 2023. Wydatki należy uzasadnić uwzględniając:

- 1) zmiany wielkości poszczególnych elementów kalkulacyjnych,
- 2) czynniki, które spowodowały ewentualną zmianę trendu wzrostu lub spadku,
- 3) wydatki jednorazowe lub niewystępujące w 2022 roku,
- 4) kwoty planowanych wydatków dla nowych zadań przewidzianych do realizacji w 2023 roku.

§ 13.

Jednostki planujące wydatki na remonty winny wskazać zakres planowanych remontów z wyszczególnieniem tych związanych z decyzjami i nakazami organów nadzoru.

§ 14.

Wynagrodzenia osobowe kalkulować wg kwot wynikających ze stosunku pracy na dzień 30.10.2022 r., biorąc pod uwagę skutki finansowe planowanych nagród jubileuszowych, odpraw emerytalnych, przy zastosowaniu wskaźnika wzrostu wynagrodzeń do 7,8 % w stosunku do 2022r.

§ 15.

Wydatki na wynagrodzenia bezosobowe kalkulować wg zawartych i planowanych umów, ze wskazaniem przewidywanych kwot środków na realizację każdej z nich.

§ 16.

Wydatki z tytułu dodatkowych wynagrodzeń rocznych planuje się zgodnie ustawą z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 2217)

§ 17.

Składki na ubezpieczenia społeczne, składki na Fundusz Pracy planuje się w wysokościach zgodnie z obowiązującymi przepisami.

§ 18.

Odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych planować zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 923). Do planowania wysokości odpisu podstawowego przyjmując kwotę bazową tj. przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 roku stanowiące podstawę naliczenia podstawowego odpisu na ZFŚS w 2022 roku – 4.434,58 zł (odpis podstawowy stanowiący 37,5 % kwoty bazowej wynosi 1.662,97 zł)

W odniesieniu do placówek oświatowych odpis na fundusz świadczeń socjalnych od nauczycieli planować zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 oraz z 2022 r. poz. 935, 1116, 1700 i 1730) tj. 110% kwoty bazowej (3.693,46 zł) tj. w wysokości 4.062,81 zł.

§ 19.

Nowe zadania inwestycyjne zostają wprowadzone do projektu budżetu na 2023 rok po przeprowadzeniu analizy projektu budżetu w zakresie zabezpieczenia obligacyjnych wydatków bieżących.

§ 20.

W projekcie budżetu gminy tworzy się rezerwę ogólną na wydatki nieprzewidziane oraz rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokościach wynikających z obowiązujących przepisów.

Załącznik Nr 2 do zarządzenia Nr 51/2022

Burmistrza Kałuszyna

z dnia 22 września 2022 r.

Rozdział 1.

Ogólne zasady sporządzania materiałów planistycznych do projektu budżetu na 2023 rok.

§ 1.

Materiały planistyczne do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok należy przygotować w formie tabelarycznej wraz z częścią opisową.

§ 2.

Dopuszcza się możliwość dołączenia innych druków, które zdaniem osób odpowiedzialnych za sporządzenie projektu budżetu są niezbędne przy projektowaniu budżetu.

§ 3.

Materiały do projektu budżetu powinny być sporządzone w układzie klasyfikacji budżetowej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022, poz.1571)

§ 4.

Przy wyliczeniach dochodów i wydatków w poszczególnych paragrafach należy w miarę możliwości dokonywać zaokrągleń do 100 zł.

§ 5.

Część opisowa powinna zawierać tabelaryczne zestawienia planowanych wydatków w podziale na zadania:

1) wydatki bieżące:

- wydatki jednostek budżetowych - fundusz wynagrodzeń, wydatki na realizację zadań statutowych oraz pozostałe wydatki jednostki (zgodnie z metodologią przyjętą do projektowania budżetu w latach poprzednich);

2) wydatki majątkowe – wskazanie planowanego zadania wraz z uzasadnieniem

§ 6.

Plan dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz wydatków finansowanych z dotacji celowych zostanie opracowany po przekazaniu przez Wojewodę Mazowieckiego oraz Krajowe Biuro Wyborcze wstępnych wielkości dochodów budżetu państwa oraz dotacji celowych na 2023 rok.

§ 7.

Projekty budżetów mają być rzetelną prognozą niezbędnych potrzeb związanych ze świadczeniem usług publicznych z uwzględnieniem możliwości finansowych gminy, racjonalności działań, poprawy jakości i efektywności zarządzania. Część opisowa powinna zawierać szczegółowe wyjaśnienia opisujące rzeczowy zakres planowanych do realizacji zadań.

§ 8.

Projekty budżetów należy dostarczyć do Referatu Finansowego w terminach wskazanych w Rozdziale 2.

§ 9.

Wszystkie projekty planów sporządzane przez samodzielne stanowiska pracy w Urzędzie Miejskim i Kierowników jednostek organizacyjnych gminy na etapie projektowania budżetu wymagają akceptacji Burmistrza lub Zastępcy Burmistrza nadzorującego pracę komórki organizacyjnej lub jednostki organizacyjnej.

Rozdział 2.

Harmonogram prac planistycznych do projektu budżetu na 2023 rok

Lp.	Wyszczególnienie	Odpowiedzialni	Termin
1.	Przekazanie do Skarbnika danych dotyczących limitu zobowiązań na 2023 rok wynikających z zawartych umów na świadczenie usług	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">Kierownicy jednostek organizacyjnych</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">Samodzielne merytoryczne stanowiska pracy w Urzędzie Miejskim</div>	22 października 2022 r.
2.	Przekazanie do Skarbnika listy zadań inwestycyjnych do uwzględnienia w projekcie budżetu na 2023 rok	Kierownik Referatu Inwestycji i Rozwoju oraz Kierownicy jednostek organizacyjnych	31 października 2022 r.
3.	Przekazanie do Skarbnika projektów budżetów w zakresie zadań własnych dotyczących: - dochodów: część tabelaryczna i część opisowa – dochody wg źródeł (podatki, opłaty, dochody z majątku gminy, czynsze oraz inne planowane do pozyskania) - wydatków: część tabelaryczna i część opisowa tj. zestawienia zgodnie z realizowanymi przez stanowiska pracy wydatkami – wydatki wg zadań	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">Kierownicy jednostek organizacyjnych</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">Samodzielne merytoryczne stanowiska pracy w Urzędzie Miejskim</div>	22 października 2022 r.