

**UCHWAŁA Nr 3.d./364/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 30 września 2022 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Burmistrza Kałuszyna informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kałuszyn za pierwsze półrocze 2022 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 t. j.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w składzie:

<b>Przewodniczący</b>	- <b>Konrad Pachocki</b>
Członkowie	- Karolina Aszkiełowicz
	- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§1**

**Pozytywnie z uwagami opiniuje** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kałuszyn za pierwsze półrocze 2022 roku.

**§2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 sierpnia 2022 r., wraz z zarządzeniem Nr 48/2022 Burmistrza Kałuszyna z dnia 25 sierpnia 2022 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przedłożono informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kałuszyn za pierwsze półrocze 2022 roku.

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, co następuje:**

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Kałuszynie budżet na 2022 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w pierwszym półroczu br. przewidywał plan dochodów w wysokości **36 235 214,90 zł**. Dochody budżetu Gminy Kałuszyn zrealizowano w kwocie **18 502 740,13 zł**, co stanowi **51,06%** planu, przy czym dochody majątkowe planowane w kwocie **8 205 232,48 zł** wykonano w kwocie **1 823 343,14 zł**, co stanowi **22,22%** planu (tj. niżej niż wynikałoby to z upływu czasu).
2. Uchwalony budżet łącznie ze zmianami dokonanymi w pierwszym półroczu br. przewidywał plan wydatków w wysokości **45 956 257,38 zł**. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **19 151 764,96 zł**, co stanowi **41,67%** planu, z tego:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie **55,57%** planu po zmianach;
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały na poziomie **18,37%** planu po zmianach (tj. niżej niż wynikałoby to z upływu czasu).
3. Wynik budżetu za pierwsze półrocze 2022 roku, stanowi deficyt w kwocie **649 024,83 zł**. Uchwalony budżet po zmianach wg stanu na dzień 30 czerwca 2022 r. przewidywał deficyt w 2022 roku w kwocie **9 721 042,48 zł**.
4. Według danych zaprezentowanych w sprawozdaniu Rb-Z, stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł **13 097 997,03 zł** co stanowi **36,15%** planowanych dochodów ogółem. Z powyższego sprawozdania wynika, że na koniec pierwszego półrocza

br. Gmina była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi w kwocie 233 306,64 zł, przy czym z przedłożonej informacji wynika, iż są to w całości zobowiązania Z.G.K w Kałuszynie. Wobec powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w porównaniu z II kwartałem roku ubiegłego ww. zobowiązania wzrosły o kwotę 72 807,64 zł. W tym miejscu wskazać należy że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych, narusza zasadę gospodarki finansowej wynikającą z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), wg którego wydatki publiczne winny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający zauważa, iż nieterminowe regulowanie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar lub opłat, co uszczupli finanse Gminy.

5. Zgodnie z danymi zaprezentowanymi w opiniowanej informacji oraz sprawozdaniu Rb-28S za okres od początku roku do 30 czerwca 2022 r. nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
6. Wypełniając wymogi określone w art. 266 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wraz z Informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku Burmistrz Kałuszyna przedłożył:
  - a) informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym o realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
  - b) sprawozdanie z wykonania planu finansowego Domu Kultury w Kałuszynie, Biblioteki Publicznej w Kałuszynie oraz Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kałuszynie.

Skład Orzekający zauważa, iż w informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury nie uwzględniono stanu należności i zobowiązań wymagalnych. Zgodnie z dyspozycją z art. 266 ust. 1 pkt 3) ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest do przedstawienia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej, min. informacji o przebiegu wykonania planu finansowego jednostek dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze, która uwzględniałaby w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdza, że informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kałuszyn za I półrocze 2022 roku co do zasady spełnia określone przepisami prawa wymogi. Wskazuje jednak, iż stopień realizacji planowanych dochodów i wydatków majątkowych jest znacznie niższy niż wynikałoby to z upływu czasu. Zwraca zatem uwagę na potrzebę stałego monitorowania stopnia realizacji budżetu we wskazanym zakresie oraz jeśli zajdzie potrzeba urealnienia zaplanowanych wielkości.

W tym stanie rzeczy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.