

UCHWAŁA Nr 3.h./362/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kałuszyn projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Konrad Pachocki
Członkowie: - Karolina Aszkiełowicz
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje **pozytywną opinię z uwagami i zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu** o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez Burmistrza Miasta Kałuszyn projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kałuszyn na lata 2022-2035.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Kałuszyn w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 roku Burmistrz Miasta Kałuszyn przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2035 (WPF).

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny ww. dokumentu i ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: u.f.p.), a zawarte w nim propozycje upoważnień nie naruszają art. 228 cyt. ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p. tj. obejmuje ona lata, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne ujęte w Załączniku Nr 1 oraz okres na jaki określono limity wydatków na planowane do realizacji w Załączniku Nr 2 przedsięwzięcia.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych u.f.p.

Stwierdzono wymaganą art. 229 u.f.p. zgodność wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. Zachowany został wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8.

Począwszy od 2022 roku spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy Kałuszyn, co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2022-2035 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z cytowanego wyżej art. 243 u.f.p. I tak w 2022 roku prognozowane obciążenie Gminy z tytułu spłaty długu wraz z kosztami obsługi wynosi 0,0847, przy dopuszczalnym wskaźniku 0,1542. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w latach 2023–2030 prognozowane obciążenie budżetu Gminy spłatami długu wraz z kosztami jego obsługi, kształtuje się tylko nieznacznie poniżej dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z cyt. art. 243 u.f.p, i wynosi:

- w 2023 roku – wskaźnik planowany 0,1022 przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 0,1027 obliczonym w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (różnica 0,0005);
- w 2024 roku – wskaźnik planowany 0,0818 przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 0,0857 obliczonym w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (różnica 0,0039);

Nie można również tracić z pola widzenia faktu, iż w latach 2022 – 2028 relacja kwoty długu do planowanych dochodów ogółem w danym roku utrzymuje się na bardzo wysokim poziomie tj.:

- dla roku 2022 – 56,05% ;
- dla roku 2023 – 96,70%;
- dla roku 2024 – 89,60%;
- dla roku 2025 – 82,26%;
- dla roku 2026 – 73,08%;
- dla roku 2027 – 64,15%;
- dla roku 2028 – 55,45%.

Wobec powyższego Skład Orzekający **zastrzega, iż w niedługiej perspektywie czasowej istnieje realne i poważne zagrożenie utratą płynności finansowej gminy**. Skład Orzekający wskazuje, tym samym na konieczność podjęcia szeregu działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych oraz wypracowywania nadwyżek w kolejnych latach budżetowych w celu spłaty posiadanych zobowiązań, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ponadto Skład Orzekający zwraca szczególną uwagę na potrzebę realistycznego planowania budżetu, a także konieczność stałego monitorowania stopnia jego realizacji we wskazanym wyżej zakresie w celu ewentualnego urealnienia planowanych wielkości.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku przedsięwzięć zadanie pn. "Regionalne partnerstwo samorządów Mazowska dla aktywizacji społeczeństwa informacyjnego w zakresie e - administracji i geoinformacji - projekt (ASI)" jako realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. powinno zostać ujęte części 1.1 załącznika nr 2 do WPF tj. w wierszu „wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych WPF”

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.