

**UCHWAŁA Nr 3.c./360/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 14 grudnia 2023 roku**

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Kałuszyna projekcie Uchwały Budżetowej na 2024 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodniczący:** - Konrad Pachocki

**Członkowie:** - Aneta Dygus  
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Wydaje pozytywną z uwagami opinię w sprawie przedłożonego przez Burmistrza Kałuszyna projektu uchwały budżetowej na 2024 rok.

**§ 2**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 roku przy zarządzeniu Nr 76/2023 z dnia 14 listopada 2023 roku Burmistrz Miasta Kałuszyn przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa w efekcie powyższego ustalił on, co następuje:**

Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

I. W opiniowanym dokumencie planuje się:

- a) dochody ogółem w wysokości 62.879.891,13 zł, z tego:
  - dochody bieżące w kwocie 32.749.671,91 zł;
  - dochody majątkowe w kwocie 30.130.219,22 zł;
- b) wydatki ogółem w wysokości 62.579.891,13 zł, z tego:
  - wydatki bieżące w kwocie 32.182.508,02 zł;
  - wydatki majątkowe w kwocie 30.397.383,11 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

c) przychody budżetu zaplanowano w kwocie 900.000,00 zł, przy czym w całości są to niewykorzystane środki pieniężne zgromadzone na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu;

d) rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.200.000,00 zł.

Planowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 17.837.000,00 zł, co stanowić będzie 28,37% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Jednocześnie w opiniowanym projekcie nie zaplanowano przychodów budżetowych pochodzących z tytułów dłużnych przy czym jak wynika z treści dokumentu, planowana nadwyżka budżetu roku 2024 zostanie w całości przeznaczona na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań, co Skład Orzekający ocenia pozytywnie. Prognozowane obciążenie budżetu Miasta spłatami długu wraz z kosztami jego obsługi względem dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z art. 243 u.f.p, wynosi 0,0778 przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 0,1704 obliczonym w oparciu o plan za 3 kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.

Skład Orzekający zauważa, że w opiniowanym projekcie zaplanowano środki na dokształcenie i doskonalenie nauczycieli poniżej 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, przez co nie wypełniono dyspozycji art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.), który stanowi, cyt.: „W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (...)”.

W kontekście ujętych przedsięwzięć w tabeli nr 9 do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok pn. „Plan wydatków na przedsięwzięcia w ramach Funduszu Sołeckiego w 2024 r.”, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które: są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Skład Orzekający wskazuje, iż przy przedsięwzięciach realizowanych w ramach funduszu sołeckiego polegających na budowie świetlicy wiejskiej, altany lub utwardzeniu terenu przy budynku OSP należy uściślić, czy gmina posiada tytuł prawny do nieruchomości, na których planuje realizować ww. zadania. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność zachowania spójnego nazewnictwa zadań pomiędzy poszczególnymi załącznikami budżetu oraz tabelami.

II. W projekcie uchwały budżetowej Miasta Kałuszyn na 2024 rok zaplanowano nadwyżkę w kwocie 300.000,00 zł, która wraz z planowanymi przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 900.000,00 zł zostanie w całości przeznaczona na spłatę rozchodów w łącznej kwocie 2.306.219,00 zł zatem Skład Orzekający nie wydaje opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta jest dokumentem kompletnym i może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu na 2024 rok.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji niniejszej uchwały.